

## **Spis treści:**

Wykaz skrótów

Wstęp

### **Rozdział 1. Uwarunkowania prawne oraz zasady działania samorządu terytorialnego**

- 1.1. Wybrane regulacje prawne kształtujące gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego
- 1.2. Podział zadań pomiędzy różnymi szczeblami samorządu terytorialnego
  - 1.2.1. Katalog zadań własnych gminy
  - 1.2.2. Katalog zadań własnych powiatu
  - 1.2.3. Katalog zadań własnych województwa samorządowego
- 1.3. Zasady działania gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego
  - 1.3.1. Zasada jawności i przejrzystości finansów publicznych
  - 1.3.2. Zasada jawności gospodarki finansowej w świetle przepisów samorządowych ustaw ustrojowych
  - 1.3.3. Zasada dotycząca przeznaczenia środków publicznych
  - 1.3.4. Zasada dotycząca stosowania klasyfikacji budżetowej
  - 1.3.5. Zasada nadzoru i kontroli środków publicznych
  - 1.3.7. Zasada legalności wydatków budżetowych
  - 1.3.6. Zasada powszechności ubiegania się o środki publiczne
  - 1.3.8. Zasada dotycząca wysokości zaciąganych zobowiązań finansowych
- 1.4. Istota i charakterystyka zasad budżetowych w gospodarce finansowej jednostek samorządowych

### **Rozdział 2. Budżet jednostki samorządu terytorialnego**

- 2.1. Pojęcie i podstawy prawne budżetu samorządowego
- 2.2. Terminy budżetowe
- 2.3. Konstrukcja uchwały budżetowej
- 2.4. Upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego
- 2.5. Załączniki do uchwały budżetowej
- 2.6. Dochody budżetu oraz ich źródła
- 2.7. Przeznaczenie i podział wydatków budżetu samorządowego
- 2.8. Niewygasające wydatki
- 2.9. Blokowanie wydatków
- 2.10. Rezerwy budżetowe
  - 2.10.1. Rezerwa ogólna
  - 2.10.2. Rezerwa celowa
  - 2.10.3. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe
- 2.11. Istota i znaczenie uchwały budżetowej
  - 2.11.1. Uchwała w sprawie prac nad projektem uchwały budżetowej
  - 2.11.2. Znaczenie projektu uchwały budżetowej
  - 2.11.3. Przygotowanie projektu uchwały budżetowej
  - 2.11.4. Terminy dotyczące etapu projektowania uchwały budżetowej

- 2.11.5. Opinia regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej
- 2.12. Uchwalenie uchwały budżetowej
  - 2.12.1. Tryb podjęcia uchwały budżetowej
- 2.13. Uprawnienia organu wykonawczego na etapie wykonywania budżetu
- 2.14. Deficyt budżetowy i przesłanki jego ograniczenia
- 2.15. Istota długu samorządu terytorialnego
- 2.16. Udzielenie poręczeń i gwarancji
- 2.17. Nowy indywidualny wskaźnik maksymalnego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego
- 2.18. Nowe uwarunkowania prawne równoważenia budżetu
- 2.19. Istota wieloletniego planowania finansowego
- 2.20. Komisarz rządowy w samorządzie terytorialnym
- 2.21. Rezultaty badań trendów finansowych jednostek samorządu terytorialnego
- 2.22. Statystyki opisowe indeksów finansowania zadań jednostek samorządu terytorialnego
- 2.23. Trendy w finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego

### **Rozdział 3. Formy organizacyjno-prawne realizacji zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego**

- 3.1. Katalog form organizacyjno-prawnych samorządu terytorialnego
- 3.2. Jednostka budżetowa
  - 3.2.1. Statut jednostki budżetowej
  - 3.2.2. Plan finansowy jednostki budżetowej
  - 3.2.3. Zasady tworzenia, łączenia i likwidacji jednostek budżetowych
- 3.3. Samorządowy zakład budżetowy
  - 3.3.1. Plan finansowy samorządowego zakładu budżetowego
  - 3.3.2. Zasady likwidacji i przekształcania samorządowego zakładu budżetowego
- 3.4. Wydzielony rachunek dochodów w oświatowych jednostkach samorządowych
  - 3.4.1. Elementy uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego o utworzeniu rachunku dochodów
  - 3.4.2. Przykładowe źródła dochodów gromadzonych nadzielonym rachunku dochodów
- 3.5. Inne samorządowe osoby prawne utworzone na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych
- 3.6. Samorządowe instytucje kultury
  - 3.6.1. Instytucje kultury
  - 3.6.2. Gospodarka finansowa instytucji kultury
- 3.7. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej
- 3.8. Wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego
  - 3.8.1. Związek międzygminny
  - 3.8.2. Związek powiatów
  - 3.8.3. Spółki prawa handlowego w realizacji zadań jednostek samorządu terytorialnego

### **Rozdział 4. Wybrane zagadnienia przekazywania dotacji z budżetu samorządowego**

- 4.1. Pojęcie dotacji i podstawy prawne normujące ich przekazywanie
- 4.2. Rodzaje dotacji budżetowych

- 4.3. Przykłady klasyfikacji budżetowej dotacji przekazywanych z budżetu
- 4.4. Dotacje dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych – uwagi ogólne
  - 4.4.1. Sfera zadań publicznych dotowanych z budżetu lokalnego
  - 4.4.2. Formy zlecenia zadania publicznego
  - 4.4.3. Kompetencje organów jednostki samorządu terytorialnego w zakresie udzielanych dotacji
  - 4.4.4. Uchwała organu stanowiącego określająca tryb postępowania o udzielenie dotacji celowej
  - 4.4.5. Elementy umowy dotacyjnej
  - 4.4.6. Rozliczenie dotacji
  - 4.4.7. Ewidencja w księgach rachunkowych urzędu dotacji udzielanych na podstawie art. 221 ustawy o finansach publicznych
- 4.5. Wykorzystanie dotacji
- 4.6. Dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem
- 4.7. Dotacje pobrane nienależnie
- 4.8. Dotacje pobrane w nadmiernej wysokości
- 4.9. Zwrot dotacji do budżetu samorządowego

## **Rozdział 5. Sprawozdawczość budżetowa oraz nadzór i kontrola gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego**

- 5.1. Istota i funkcje sprawozdawczości budżetowej w optymalnym zarządzaniu środkami publicznymi
  - 5.1.1. Charakterystyka wybranych sprawozdań budżetowych
- 5.2. Prawne aspekty nadzoru i koncepcja kontroli zarządczej w samorządzie terytorialnym
  - 5.2.1. Pojęcie i przedmiot kontroli finansowej
  - 5.2.2. Miejsce i cele kontroli zarządczej w administracji samorządowej
  - 5.2.3. Odpowiedzialność za kontrolę zarządczą
- 5.3. Wybrane aspekty audytu wewnętrznego w jednostce samorządu terytorialnego

## **Rozdział 6. Problematyka naruszenia dyscypliny finansów publicznych w jednostkach samorządu terytorialnego**

- 6.1. Pojęcie i regulacje prawne normujące dyscyplinę finansów publicznych
- 6.2. Zasady odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych
- 6.3. Przypisanie winy za naruszenie dyscypliny budżetowej
- 6.4. Klasyfikacja czynów skutkujących naruszeniem dyscypliny finansów publicznych
- 6.5. Zawiadomienie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych
- 6.6. Kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych

## **Rozdział 7. Absolutorium samorządowe jako instrument oceny wykonania budżetu**

- 7.1. Podstawy prawne, pojęcie „absolutorium samorządowe” i rola członków komisji rewizyjnej
- 7.2. Katalog materiałów źródłowych w absolutorium samorządowym
  - 7.2.1. Roczne sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego
  - 7.2.2. Roczne sprawozdania z wykonania planu finansowego jednostek wymienionych w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych
  - 7.2.3. Zakres informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

- 7.2.4. Sprawozdanie finansowe – uwagi ogólne
- 7.3. Struktura sprawozdania finansowego w jednostce samorządu terytorialnego
- 7.4. Bilans skonsolidowany jednostki samorządu terytorialnego
- 7.5. Udział biegłego rewidenta w procedurze absolutorium komunalnego
- 7.6. Rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego przez organ stanowiący
- 7.7. Wybrane wskaźniki finansowe ewaluacji budżetu samorządowego
- 7.8. Wniosek komisji rewizyjnej i najczęściej stwierdzane nieprawidłowości w tym dokumencie
- 7.9. Uchwała w sprawie absolutorium
  - 7.9.1. Nieprawidłowości w uchwałach absolutoryjnych
- 7.10. Działalność kontrolna komisji rewizyjnej w kontekście procedury oceny wykonania budżetu
  - 7.10.1. Podstawy prawne i organizacja komisji rewizyjnej
  - 7.10.2. Plan pracy komisji rewizyjnej
  - 7.10.3. Zasady kontroli komisji rewizyjnej
  - 7.10.4. Elementarna zawartość protokołu kontroli komisji rewizyjnej
  - 7.10.5. Nieprawidłowości w procedurach kontroli komisji rewizyjnej

Zakończenie

Bibliografia

Spis rysunków

Spis tabel